

NOTAT

OM DE JURIDISKE KONSEKVENSER AF EN EVENTUEL OPLØSNING AF FONDEN DANMARKS
ROSTADION, BAGSVÆRD SØ

NOTAT

OM DE JURIDISKE KONSEKVENSER AF EN EVENTUEL OPLØSNING AF FONDEN DANMARKS ROSTADION, BAGSVÆRD SØ

1. INDLEDNING

Bestyrelsen for Fonden Danmarks Rostadion, Bagsværd Sø ("**Fonden**") har anmodet os om at udarbejde et notat, som beskriver de juridiske konsekvenser af en eventuel opløsning af Fonden.

Notatets fokus er spørgsmålet om, hvorledes der vil skulle forholdes med Fondens aktiver i tilfælde af en eventuel opløsning.

2. SAMMENFATNING

Beslutning om opløsning af Fonden kræver $\frac{3}{4}$ flertal i Fondens bestyrelse og godkendelse fra Civilstyrelsen. Det må, uanset at Fonden ikke har eksisteret i 10 år, antages, at der kan opnås tilladelse fra Civilstyrelsen til opløsning af Fonden.

Ved opløsning vil Fonden ophøre med at eksistere som juridisk person. Fondens midler/aktiver vil skulle anvendes inden for rammerne af Fondens formålsbestemmelse. Det klare udgangspunkt er, at Fonden ikke vil kunne tilbageføre Fondens midler til en eller flere af stifterne.

Med afsæt i Civilstyrelsens praksis kan stifterne dog overveje, i forbindelse med en eventuel ansøgning om tilladelse til Fondens opløsning, tillige at anmode om Civilstyrelsens tilladelse til at tilbageføre Fondens faste ejendom samt baneanlæg til én eller flere af stifterne, således at aktiviteterne på Danmarks Rostadion kan fortsætte på samme måde som før Fondens stiftelse.

3. BAGGRUND

Fonden blev stiftet i november 2015 af Gladsaxe Kommune, Lyngby-Taarbæk Kommune, Københavns Kommune og Team Danmark.

Fondens formål er at opgradere og drive faciliteterne på Danmarks Rostadion, Bagsværd Sø.

Fonden har modtaget tilsagn om økonomisk støtte fra A.P. Møller Fonden samt tilsagn om anlægstilskud fra de tre stifter-kommuner.

Fonden og Gladsaxe Kommune inviterede i december 2016 fem udvalgte teams til at deltage i projektkonkurrencen om "Danmarks Rostadion – det unikke møde mellem natur, kultur og idræt".

Vinderprojektet blev kåret i foråret 2017, og det nye rostadion forventedes oprindeligt færdigt i 2020. Den samlede anlægsudgift for det nye rostadion vil forventeligt være ca. kr. 140 mio.

De tre stifter-kommuner meddelte i foråret 2021, at de som følge af et stort antal klagesager ikke længere tror på en samlet løsning omkring opgradering af faciliteterne på Danmarks Rostadion, Bagsværd Sø. De tre stifter-kommuner og A.P. Møller Fonden har på denne baggrund trukket deres tilsagn om økonomisk støtte tilbage.

4. OPLØSNING

Fondens bestyrelse overvejer på baggrund af den seneste udvikling at opløse Fonden.

Beslutning om opløsning af Fonden kræver tilslutning fra tre ud af fire bestyrelsesmedlemmer, jf. vedtægtens punkt 15.1. Opløsning kræver tillige godkendelse fra fondsmyndigheden (Civilstyrelsen), jf. vedtægtens punkt 15.2, og § 32, stk. 1, i lov om fonde og visse foreninger.

Civilstyrelsen udtalte i foråret 2020, at en fond som udgangspunkt skal have eksisteret i mindst 10 år, før den kan opløses. Civilstyrelsen har dog i visse tilfælde tilladt, at fonde yngre end 10 år er blevet opløst. Civilstyrelsen udtalte ved samme lejlighed, at det følger af fondslovens § 32, stk. 1, at Civilstyrelsen efter indstilling fra en fonds bestyrelse kan tillade, at fonden opløses ved uddeling af kapitalen, hvis fondens midler ikke står i rimeligt forhold til fondens formål. Civilstyrelsen fandt, at det inden for de nuværende lovgivningsmæssige rammer vil være muligt administrativt at hæve udgangspunktet for vurderingen af, om en fonds midler ikke længere står i rimeligt forhold til fondens formål, til 3-4 mio. kr.

Der kan argumenteres for, at Fondens formål på grund af det store antal klagesager ikke længere kan opfyldes. Da de tre stifter-kommuner og A.P. Møller Fonden har trukket deres tilsagn om økonomisk støtte tilbage, og da Fondens egenkapital pr. 31. december 2020 alene udgjorde kr. 18,6 mio., kan der tillige argumenteres for, at Fondens midler ikke står i rimeligt forhold til Fondens formål, som indebærer afholdelse af anlægsudgifter på ca. kr. 140 mio. Det må, uanset at Fonden ikke har eksisteret i 10 år, antages, at der kan opnås tilladelse fra Civilstyrelsen til opløsning af Fonden.

Efter opløsning vil Fonden ophøre med at eksistere som juridisk person og Fondens midler/aktiver vil skulle anvendes inden for rammerne af Fondens formålsbestemmelse, jf. nedenfor.

5. FONDENS AKTIVER

Det følger af bestemmelsen i § 1, stk. 2, i lov om fonde og visse foreninger, at en fonds formue skal være uigenkaldeligt udskilt fra stifterens formue (krympe-reglen).

Betingelsen om uigenkaldelig udskillelse er i almindelighed toledet. Dels skal en fonds aktiver allerede ved oprettelsen være uigenkaldeligt overdraget til fonden, dels må fondens midler ikke efterfølgende kunne tilbageføres til stifteren eller personer, der er nærtstående med stifteren.

Det forhold, at fondens midler ikke må tilbageføres til stifter, betyder bl.a., at der ikke må ske tilbagebetaling af grundkapitalen og fondens øvrige egenkapital, herunder tilbagebetaling ved fondens opløsning, tildeling af legatportioner, lån af enhver art, herunder lån mod sikkerhed og kaution og garantistillelse for stifterens og for dennes nærtståendes forpligtelser.

Det følger af bestemmelsen i punkt 15.3 i vedtægten for Fonden, at stifterne ved opløsning af Fonden skal træffe bestemmelse om anvendelse af Fondens midler inden for rammerne af fondens formålsbestemmelse.

Fondens formålsbestemmelse har følgende ordlyd:

-
- 4 Formål
- 4.1 Fonden har til formål at eje, udlåne og udleje faciliteterne på Danmarks Rostadion, Bagsværd Sø samt at opgradere og derefter drive, herunder vedligeholde disse i overensstemmelse med international standard for derved at højne det sportslige niveau indenfor roning og kano- og kajaksport for såvel eliteidrætsudøvere som motionister, herunder både børn og voksne.
 - 4.2 Såfremt fonden efter opfyldelse af fondens primære formål i punkt 4.1 måtte oppebære et årligt overskud opgjort i henhold til god regnskabsskik med udgangspunkt i årsregnskabslovens principper, jf. punkt 12, skal overskuddet efter rimelig konsolidering af fonden anvendes til at yde økonomisk støtte til almennyttige kulturelle aktiviteter fortrinsvis indenfor ro-, kano- og kajaksporten i Københavns, Gladsaxe og Lyngby-Taarbæk kommuner.

Det må antages, at Fondens midler ved opløsning vil kunne anvendes til både de primære formål i punkt 4.1, dvs. formål, som højner det sportslige niveau inden for roning og kano- og kajaksport for såvel idrætsudøvere som motionister, herunder både børn og voksne, og de sekundære formål i punkt 4.2, dvs. almennyttige kulturelle aktiviteter fortrinsvis inden for ro-, kano- og kajaksporten i Københavns, Gladsaxe og Lyngby-Taarbæk kommuner.

Fonden vil således eksempelvis kunne foretage uddeling af Fondens faste ejendom samt baneanlæg til en aktør, som kan anvende aktiverne til fremme af Fondens formål. Alternativt vil den faste ejendom og baneanlæg skulle realiseres, dvs. sælges til højstbydende, og provenuet anvendes i overensstemmelse med Fondens formål.

Det klare udgangspunkt er, jf. ovenfor, at Fonden ikke vil kunne tilbageføre Fondens faste ejendom og baneanlæg til en eller flere af stifterne.

Civilstyrelsen har i praksis tilladt opløsning af en fond og tilbageførsel af fondens midler til bidragsyderne på grund af bristede forudsætninger. Civilstyrelsen har dog også givet afslag på ændring af en fonds vedtægter, således at midlerne ved opløsning af fonden gik til staten, der finansierede fondens drift.

Stifterne kan, i forbindelse med en eventuel ansøgning om tilladelse til Fondens opløsning, overveje tillige at anmode om Civilstyrelsens tilladelse til at tilbageføre Fondens faste ejendom samt baneanlæg til en eller flere af stifterne, således at aktiviteterne på Danmarks Rostadion kan fortsætte på samme måde som før Fondens stiftelse.

-0-